



**RADVILIŠKIO RAJONO SAVIVALDYBĖS
KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA**

Radviliškio rajono savivaldybės tarybai
Radviliškio rajono savivaldybės merui

**IŠVADA
DĖL GARANTIJOS SUTEIKIMO UAB „RADVILIŠKIO VANDUO“**

2026-10- Nr. VA-
Radviliškis

Nuomonė dėl Radviliškio rajono savivaldybės garantijos suteikimo

Radviliškio rajono savivaldybė (toliau – Savivaldybė) kreipėsi į Radviliškio rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybą su prašymu¹ „parengti išvadą dėl Radviliškio rajono savivaldybės galimybės suteikti garantiją 1 631 180,51 Eur (vieno milijono šešių šimtų trisdešimt vieno tūkstančio šimto aštuoniasdešimt eurų ir 51 ct) ilgalaikiai paskolai, savivaldybės akcininko teisėmis valdomai uždarajai akcinei bendrovei „Radviliškio vanduo“, kuri planuoja įgyvendinti projektą „Geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo paslaugų prieinamumo didinimas Radviliškio rajono savivaldybėje“, bendrai finansuojamą iš 2021–2027 m. Europos Sąjungos fondų investicijų programos lėšų“.

Mūsų nuomone Savivaldybei suteikus 1 631 180,51 Eur dydžio garantiją kreditoriams dėl UAB „Radviliškio vanduo“ imamų ilgalaikių paskolos įsipareigojimų, nebus viršyti LR fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatyti savivaldybės priimtų įsipareigojimų pagal garantijas limitai.

Pagrindas pareikšti nuomonę dėl Radviliškio rajono savivaldybės garantijos suteikimo

Rengiant išvadą vertinta Savivaldybės garantijos suteikimo atitikimas Biudžeto sandaros įstatymo², Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo³, Savivaldybių skolinimosi taisyklių⁴ nuostatomis, reglamentuojančioms savivaldybių priimtų įsipareigojimų pagal garantijas limitus ir tvarką, nevertinant panaudojimo pagrįstumo.

Savivaldybės taryba priima sprendimus⁵ dėl Savivaldybės garantijų teikimo už savivaldybės valdomų įmonių priimamus įsipareigojimus pagal paskolų dokumentų sutartis, laikydamosi LR fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme⁶ nustatytų limitų. Pagal Savivaldybių skolinimosi

¹ Radviliškio rajono savivaldybės mero 2026-10-16 raštas Nr. S-3108-(8.24Mr) „Dėl garantijos suteikimo“.

² LR biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais), 17 str.

³ LR fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2014-11-06 d. Nr. XII-1289 (su vėlesniu pakeitimu), 5 str.

⁴ LR vyriausybės 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“.

⁵ LR vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 15 str. 2 d. 21 p.

⁶ LR fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2014-11-06 d. Nr. XII-1289 (su vėlesniu pakeitimu), 5 str.

taisyklių⁷ nuostatas, Savivaldybė įvertina, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus, laikysis LR fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatytų reikalavimų. Savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolos sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ar kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus, (toliau – savivaldybės skola) negali viršyti 60 procentų tam tikrų metų savivaldybės biudžeto pajamų. Pagal Savivaldybės finansų skyriaus pateiktą informaciją 2026 m. rugsėjo 30 d. duomenimis finansinių įsipareigojimų likutis buvo 1 603 932,49 Eur. Limitas 52 645 664,94 Eur.

Savivaldybės prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės valdomų įmonių prisiimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ar kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus (toliau – savivaldybės prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas) negali viršyti 20 procentų tam tikrų metų savivaldybės biudžeto pajamų. Pagal Savivaldybės finansų skyriaus pateiktą informaciją 2026 m. rugsėjo 30 d. duomenimis savivaldybės prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas buvo 445 074,45 Eur. Limitas 17 548 554,8 Eur.

Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba yra pateikusi išvadas dėl garantijų suteikimo šioms paskoloms: uždarajai akcinei bendrovei „Radviliškio vanduo“ (valdomai savivaldybės akcininko teisėmis) – 537 900,00 Eur (penkių šimtų trisdešimt septynių tūkstančių devynių šimtų eurų 00 ct) paskolai 5 (penkerių) metų laikotarpiui, Šeduvos vandenvietės rezervuaro įrengimo darbams 2026 metais atlikti, ir uždarajai akcinei bendrovei „Radviliškio autobusų parkas“ (valdomai savivaldybės akcininko teisėmis) – 50 000,00 Eur (penkiasdešimt tūkstančių eurų 00 ct) paskolai 10 (dešimties) metų laikotarpiui, autobusui įsigyti. Kadangi iki šios išvados pateikimo dienos minėtos paskolos nebuvo paimitos, šios sumos į vertinamus limitus neįtrauktos.

Atkreiptinas dėmesys, kad įstatymas reglamentuoja, kad tam tikrų metų savivaldybės biudžeto išlaidos turi neviršyti jo pajamų (išlaidas ir pajamas vertinant kaupiamuoju principu), išskyrus metus, kuriais pagal Vyriausybės arba jos įgaliotos institucijos viešai paskelbtą ekonominės raidos scenarijų, dėl kurio nepriklausoma fiskalinė institucija skelbia išvadą, numatomas neigiamas produkcijos atotrūkis nuo potencialo. Šiuo atveju savivaldybės biudžeto išlaidos negali viršyti savivaldybės biudžeto pajamų daugiau kaip 1,5 procento.

Rengiant šią išvadą vadovavomės nuostata, kad Savivaldybės administracijos pateikti duomenys yra teisingi, objektyvūs ir išsamūs, o pateiktų dokumentų kopijos atitinka originalus. Vertinimo įrodymai gauti taikant dokumentų tikrinimo, skaičiavimo ir analitinės procedūras. Manome, kad mūsų surinkti įrodymai yra pakankami ir tinkami pagrįsti mūsų nuomonę dėl Savivaldybės galimybės suteikti garantiją.

Vertinimo apribojimai

LR teisės aktai nereglamentuoja Savivaldybės kontrolieriaus teikiamos išvados, dėl savivaldybių garantijų teikimo už savivaldybės valdomų įmonių prisiimamus įsipareigojimus pagal paskolų dokumentų sutartis, formos, turinio ir apimties, nėra parengtų specialių metodikų bei reikalavimų. Todėl rengiant šią išvadą apsiribota atlikti vertinimą teisėtumo požiūriu, vertinant Savivaldybės galimybę suteikti garantiją atitikimą imperatyvioms teisės aktų normoms. Nebuvo vertinti UAB „Radviliškio vanduo“ finansinės atskaitomybės ir kitų ataskaitų duomenys bei nebuvo vertinta

⁷ LR vyriausybės nutarimas, 2004-03-26 Nr. 345, „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

paskolos grąžinimo galimybė. Tačiau atkreiptinas dėmesys, kad Civilinis kodeksas⁸ nustato, kad garantija laikomas vienašalis garanto įsipareigojimas garantijoje nurodyta suma visiškai ar iš dalies atsakyti kitam asmeniui – kreditoriui, jeigu asmuo – skolininkas prievolės neįvykdys ar ją įvykdys netinkamai, ir atlyginti kreditoriui nuostolius tam tikromis sąlygomis (skolininkui tapus nemokiam ir kitais atvejais). Garanto atsakomybė yra subsidiari⁹.

Vadovybės atsakomybė

Savivaldybės tarybos išimtinė kompetencija sprendimų dėl savivaldybės priiimamų įsipareigojimų pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo), kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis ir garantijų teikimo už savivaldybės valdomų įmonių priiimamus įsipareigojimus pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo) ir kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis priėmimas, laikantis LR fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatytų ir LR tam tikrų metų biudžeto patvirtinimo įstatyme nustatytų limitų (jeigu tokie limitai nustatomi) ir gavus savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą¹⁰, priėmimas.

Savivaldybės meras organizuoja savivaldybės biudžeto vykdymą, teikia Savivaldybės tarybai savivaldybės biudžeto projektą, biudžeto tikslinimą ir savivaldybės metinių ataskaitų rinkinį¹¹.

Savivaldybės administracijos direktorius organizuoja savivaldybės administracijos darbą¹², kuri įstatymų nustatyta tvarka organizuoja savivaldybės biudžeto pajamų, išlaidų ir kitų piniginių išteklių buhalterinės apskaitos tvarkymą¹³.

Auditoriaus atsakomybė

Mūsų tikslas – gauti pakankamą užtikrinimą, kad Savivaldybei suteikus 1 631 180,51 Eur dydžio garantiją už UAB „Radviliškio vanduo“ imamą paskolą, nebus viršyti LR fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatyti savivaldybės skolos ir skolinimosi limitai.

Savivaldybės kontrolierė

Giedrė Sinkevičienė

⁸ LR Civilinis kodeksas, 6.90 straipsnis 1 d.

⁹ Subsidiarioji atsakomybė (lot. subsidiarius – pagalbinis rezervinis) civilinėje teisėje – tai teisinės atsakomybės rūšis, kai įstatymu ar sutartimi nustatyta papildoma kito asmens atsakomybė kreditoriui, jei pagrindinis skolininkas neįvykdo prievolės arba atsisako ją vykdyti. Subsidiariosios atsakomybės dydis negali viršyti pagrindinės atsakomybės dydžio.

¹⁰ LR vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 15 str. 2 d. 21 p;

¹¹ Ten pat, 27 str. 2 d. 1 p;

¹² Ten pat, 34 str. 6 d. 1 p, 2 p

¹³ Ten pat, 33 str. 3 d. 3 p.

DETALŪS METADUOMENYS	
Dokumento sudarytojas (-ai)	RADVILIŠKIO RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA
Dokumento pavadinimas (antraštė)	IŠVADA DĖL GARANTIJOS SUTEIKIMO UAB „RADVILIŠKIO VANDUO“
Dokumento registracijos data ir numeris	2026-10-21 Nr. VA-7
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	-
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Giedrė Sinkevičienė Savivaldybės kontrolierė
Parašo sukūrimo data ir laikas	2026-10-21 10:06
Parašo formatas	Trumpalaikio galiojimo (XAdES-T)
Laiko žymoje nurodytas laikas	2026-10-21 10:06
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	EID-SK 2016
Sertifikato galiojimo laikas	2024-08-08 11:57 - 2029-08-07 23:59
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	-
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	0
Pagrindinio dokumento pridedamų dokumentų skaičius	0
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	Elpako v.20261015.8
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Tikrinant dokumentą nenustatyta jokių klaidų (2026-10-21)
Elektroninio dokumento nuorašo atspausdinimo data ir ją atspausdinęs darbuotojas	2026-10-21 nuorašą suformavo Tomas Januševičius
Paieškos nuoroda	-
Papildomi metaduomenys	Nuorašą suformavo Dokumentų valdymo sistema „Deka Office“ (2026-10-21)